

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2003 roku

I. Zagadnienia ogólne

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. Nr 137, poz.926 z późn. zm.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 lutego 1999 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 13, poz.115) oraz Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 września 2003r. w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 176, poz. 1713), powiaty: biłgorajski, hrubieszowski, janowski, tomaszowski i zamojski wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto Zamość.

Kolegium orzeka w składach trzyosobowych i jest związane wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

II. Obsada kadrowa Kolegium

A. Kolegium składa się z 16 członków: 5 etatowych i 11 pozaetatowych.

Ilość członków etatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze:	wyższe administracyjne	
4	1	

Ilość członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
7	1	wyższe inne:
		geodezyjne: 2
		ekonomiczne: 1

B. Biuro Kolegium składa się z 4 osób.

III. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu mieści się w budynku Delegatury Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Zamościu przy ulicy Partyzantów 3 w pomieszczeniach udostępnionych przez Wojewodę.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny jest dobry.

IV. Statystyka spraw

A. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 1281

- w tym spraw:

- 1) pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją - **48**
- 2) wpływ spraw w roku objętym informacją - **1233**
- 3) odwołania od decyzji Marszałka województwa - **-**

B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją:

1. Liczba spraw administracyjnych - **1096**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Ilość spraw
1.	objętych proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej (dot. podatków i opłat lokalnych, podatku rolnego, leśnego, opłaty skarbowej itd.)	302
2.	działalności gospodarczej	-
3.	zagospodarowania przestrzennego	142
4.	pomocy społecznej	280
5.	dodatków mieszkaniowych	69
6.	gospodarki nieruchomościami, w tym: - scalenia	135 3
7.	ochrony środowiska i ochrony przyrody	22
8.	odpadów	-
9.	prawa wodnego	12
10.	rolnictwa i leśnictwa	12
11.	zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych	53
12.	ruchu drogowego	16
13.	dróg publicznych	10
14.	dostępu do informacji publicznej	-
15.	egzekucji administracyjnej	-
16.	wyznaczenie organu do załatwiania spraw podatkowych	38
17.	inne pozostałe	5

2. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 16

3. Sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w trybie decyzji lub postanowień,
w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Kpa - 169

Uwaga:

Dla celów niniejszego sprawozdania za sprawy nowozarejestrowane uważa się także:

- wyłączenie członka kolegium lub organu,
- skargę na bezczynność organu,
- odmowa udostępnienia akt w trybie art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Ordynacji podatkowej,
- podjęcie zawieszonoego postępowania i wydane w tym trybie rozstrzygnięcie,
- załatwienie sprawy określonej w art. 64, 65, 66 oraz art. 129 Kpa,
- załatwienie sprawy określonej w art. 169, 170, 171 oraz art. 223 Ordynacji podatkowej,
- wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy (art. 127 § 3 Kpa oraz art. 221 Ordynacji podatkowej),
- wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w trybie art. 34 ust. 3 ustawy o NSA,
- sprawę wszczętą w związku z art. 38 ust. 2 ustawy o NSA.

V. Liczba rozstrzygnięć administracyjnych Kolegium

A. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w roku objętym informacją - **1061**

B. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia na koniec roku - **35**

C. Sposób rozstrzygnięcia:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	sprawy rozstrzygnięte w formie decyzji i postanowień w sposób pozwalający na ocenę prawidłowości orzeczenia organu I instancji w tym: - decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Ordynacji podatkowej)	936 443
	- decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Ordynacji podatkowej)	117
	- decyzje uchylające decyzje organu I instancji w całości i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia, jeżeli decyzja I instancji została wydana z naruszeniem przepisów art. 240 lub 247 Ordynacji podatkowej (art. 233 § 1 pkt 2b Ordynacji podatkowej)	-
	- decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Ordynacji podatkowej)	343
	- decyzje odmawiające stwierdzenia nieważności decyzji ostatecznych (art. 156-158 Kpa oraz art.247-251 Ordynacji podatkowej)	12
	- decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156-158 Kpa oraz art. 247-251 Ordynacji podatkowej)	21
2.	Sprawy rozstrzygnięte w inny sposób, w tym: - stwierdzenie niedopuszczalności odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania (art. 134 Kpa oraz art. 228 Ordynacji podatkowej)	118 35
	- zawieszenie postępowania (art. 97 i 98 Kpa oraz art. 201 i 204 Ordynacji podatkowej)	3
	- umorzenie postępowania odwoławczego (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Ordynacji podatkowej)	7
	- odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art.242 § 3 Ordynacji podatkowej)	-
	- odmowa wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art.249 § 3 Ordynacji podatkowej)	1

	- decyzje wydane po wznowieniu postępowania, tj. odmawiające uchylenia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 Kpa oraz art. 245 Ordynacji podatkowej)	4	
	- sprawy rozstrzygnięte w inny sposób (wyznaczenie organu właściwego do załatwienia sprawy, przekazanie według właściwości)	68	
3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu w tym:		7
	uznające zażalenia za uzasadnione	-	

VI. Liczba orzeczeń w sprawie opłat za użytkowanie wieczyste, ogółem -

16

A. Charakterystyka orzeczeń:

Lp.	Sposób załatwienia wniosków	Ilość spraw
1.	oddalenie wniosku	7
2.	ustalenie wypowiedzenia za uzasadnione w mniejszej wysokości i ustalenie opłaty	-
3.	ugoda	8
4.	stwierdzenie uchybienia terminu do złożenia wniosku	-
5.	umorzenie postępowania	-
6.	stwierdzenie bezpodstawności (nieskuteczności) wypowiedzenia	-

B. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń Kolegium -

2

C. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia przez Kolegium -

1

VII. Liczba decyzji i postanowień Kolegium zaskarżonych w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego, ogółem **106**

/wpływ spraw do SKO w 2003r. objętych Repertorium - 1064/

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu **9,96%**

VIII. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do Naczelnego Sądu Administracyjnego, ogółem **-**

IX. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 38 ust. 2 ustawy o NSA, ogółem **-**

X. Liczba spraw rozpoznanych w roku objętym informacją przez Naczelnny Sąd Administracyjny, ogółem /* **94**

A. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na decyzje (postanowienia) Kolegium:

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzucenie skargi	10
2.	oddalenie skargi	66
3.	uchylenie decyzji lub postanowienia	14
4.	stwierdzenie nieważności decyzji lub postanowienia	-
5.	stwierdzenie niezgodności z prawem decyzji lub postanowienia	-
6.	umorzenie postępowania	4

B. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na bezczynność Kolegium:

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzucenie skargi	-
2.	oddalenie skargi	-
3.	zobowiązanie do dokonania czynności, wydania aktu	-
4.	umorzenie postępowania	-

/* w tym punkcie ujęte zostały łącznie wszystkie skargi rozpatrzone przez NSA w roku objętym informacją, bez względu na to, kiedy skarga została złożona do Sądu.

XI. Informacje dodatkowe

W roku objętym informacją ilość wpływających i rozpatrywanych spraw administracyjnych, w porównaniu do roku 2002 wzrosła o 27%. Wzrost ten miał miejsce prawie we wszystkich najczęściej występujących rodzajach spraw; w sprawach podatkowych 39%, zagospodarowania przestrzennego 19%, pomocy społecznej 25%, gospodarki nieruchomościami 35%, zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych 51%.

W roku sprawozdawczym nie uległy zmianie proporcje dotyczące sposobu rozstrzygnięcia spraw. Podobnie jak w latach ubiegłych Kolegium utrzymało w mocy 47,3% zaskarżonych decyzji organów I instancji. Uchylono decyzję pierwszoinstancyjną i przekazano do ponownego rozpatrzenia w 36,6% rozpatrywanych spraw. Decyzje zmieniające i rozstrzygające co do istoty sprawy stanowiły 12,5% rozstrzygnięć administracyjnych Kolegium, zaś decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji 2,2%. Liczba tych ostatnich rozstrzygnięć była jednak o 50% niższa niż w 2002r. Powodem stwierdzenia nieważności było wydanie przez organy I instancji decyzji z rażącym naruszeniem prawa. Większość przypadków stwierdzenia nieważności decyzji nastąpiła w wyniku wszczęcia postępowania z urzędu, po otrzymaniu zawiadomienia od innych organów, w tym organów kontroli o wydaniu przez organy samorządowe decyzji budzących wątpliwości prawne.

W roku 2003 utrzymała się na niezmiennym poziomie liczba skarg do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Zmniejszył się jednak procentowy wskaźnik zaskarżalności z 10,96% do 9,96%. Mimo spadku, wskaźnik ten jest nadal wysoki w porównaniu do okresu drugiej połowy lat dziewięćdziesiątych, w którym zaskarżalność wynosiła 6-7%. Zdecydowana większość skarg, podobnie jak w latach poprzednich ma podłoże materialne i dotyczy świadczeń z pomocy społecznej, umarzenia zaległości i wymiaru podatków. Wzrosła liczba skarg na decyzje w sprawach zagospodarowania przestrzennego. Wzrost ten ma podłoże w zmianie przepisów związanej z wejściem w życie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Przepisy tej ustawy z uwagi na znaczny stopień skomplikowania stwarzają duże trudności interpretacyjne jak i dotychczas nie wpłynęły na usprawnienie procesów inwestycyjnych, a w wielu wypadkach skomplikowały możliwość uzyskania pozwoleń na budowę.

Analiza rodzajów spraw jak i sposobów ich rozstrzygnięcia wskazuje, iż ponad 50% spraw wpływających do Kolegium ma podłoże materialne. Są to sprawy głównie z zakresu pomocy społecznej i umorzenia zaległości podatkowych. Wzrasta liczba spraw o znacznym stopniu skomplikowania prawnego. Częste zmiany legislacyjne ujemnie rzutują na znajomość prawa wśród pracowników organów samorządowych i dlatego wskaźniki uchylania decyzji tych organów pozostają na niezmiennym, stosunkowo wysokim poziomie. Nie sprzyja to również zwiększaniu zaufania obywateli do organów państwa.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego

Stanisław Mujewski