

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2006 roku

CZEŚĆ I

1. Zagadnienia ogólne

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu (dalej jako: SKO) stanowią: ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z p. zm.; zwany dalej jako: Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r., Dz. U. Nr 8, poz.60 z p. zm.; zwany dalej jako Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: biłgorajski, hrubieszowski, janowski, tomaszowski i zamojski wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu - Zamość.

Kolegium orzeka w składach trzyosobowych i jest związane wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

A. Kolegium składa się z 19 członków: 5 etatowych i 14 pozaetatowych.

Ilość członków etatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze:	wyższe administracyjne:	
5		

Ilość członków pozaetatowych posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze:	wyższe administracyjne:	wyższe inne: 1
9	2	geodezyjne: 1
		ekonomiczne: 1

W 2006 roku nie było zmian w składzie Kolegium.

B. Biuro Kolegium składa się z 4 osób.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu mieści się w budynku Delegatury Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Zamościu przy ulicy Partyzantów 3 w pomieszczeniach udostępnionych przez Wojewodę.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny jest dobry.

CZĘŚĆ II

1. Statystyka spraw

A. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - **3377**

– w tym spraw :

– 1) pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją /¹- **68**

– 2) wpływ spraw w roku objętym informacją. - **3309**

– 3) w tym odwołania od decyzji Marszałka województwa - **0**

B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją :

1. Liczba spraw administracyjnych - **3128**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Ilość spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	210
2.	działalność gospodarcza	11
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	148
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, stypendia, dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	2175
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	92
6.	ochrona środowiska, przyrody, zwierząt, odpady, czystość i porządek	40
7.	prawo wodne	2
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	46
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	339
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	6
13.	inne, pozostałe	56

2. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - **48**

3. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Popsa) - **193**

4. Sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w trybie decyzji lub postanowień, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa. - **8**

2. Liczba rozstrzygnięć administracyjnych KolegiumA. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w roku objętym informacją² - **2144**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw		
1.	akty wydane przez kolegium jako organ II instancji / ³ - sposób rozstrzygnięcia patrz → pkt C ppkt 1	1988		
2.	akty wydane przez kolegium jako organ I instancji / ⁴ - sposób rozstrzygnięcia patrz → pkt C ppkt 2	60		
3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="263 652 1225 712"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>1</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	1	8
uznające zażalenia za uzasadnione	1			
4.	inne postanowienia / ⁵	80		
5.	sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w formie decyzji lub postanowień (np. art. 64 § 2 Kpa) oraz skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	8		

B. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia na koniec roku/⁶ -**992**

C. Sposób rozstrzygnięcia:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) / ⁷	1282
	decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	122
	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	518
	umorzenie postępowania odwoławczego(art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	4
	inne (np. art. 97 § 1 i art. 98 Kpa oraz art. 134 Kpa)	62
2.	odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	2
	odmowa wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	5
	decyzje wydane po wznowieniu postępowania tj. odmawiające uchylenia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	3
	decyzje wydane po wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji tj. odmowa stwierdzenia nieważności decyzji, decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	50
	inne (np. postanowienia wydane na mocy art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa)	88

3. Orzeczenia w sprawie opłat za użytkowanie wieczyste,

A. Liczba orzeczeń ogółem -

48

Lp.	Sposób załatwienia wniosków	Ilość spraw
1.	oddalenie wniosku	43
2.	ustalenie wypowiedzenia za uzasadnione w innej wysokości i ustalenie opłaty	0
3.	ugoda	2
4.	stwierdzenie uchybienia terminu do złożenia wniosku	1
5.	umorzenie postępowania	0
6.	stwierdzenie bezpodstawności (nieskuteczności) wypowiedzenia	0
7.	inne	0

B. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń Kolegium -

9

C. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia przez Kolegium/⁹ -

2

CZEŚĆ III**1. Liczba decyzji i postanowień Kolegium zaskarżonych w roku objętym informacją****do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w 2006, ogółem -** 193

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu - 9,03%

2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do Wojewódzkiego Sądu**Administracyjnego w Lublinie, ogółem -** 0**3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie****w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem -** 12**4. Liczba spraw rozpoznanych w roku objętym informacją przez Wojewódzki Sąd****Administracyjny w Lublinie, ogółem /¹⁰ -** 132w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat /¹¹ :

- 2001r. – 0
- 2002r. – 0
- 2003r. – 0
- 2004r. – 3
- 2005r. – 33
- 2006r. - 96

A. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na orzeczenia Kolegium :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi	38
2.	oddalenie skargi	66
3.	uchylenie decyzji lub postanowienia	24
4.	stwierdzenie nieważności decyzji lub postanowienia	3
5.	stwierdzenie niezgodności z prawem decyzji lub postanowienia	0
6.	umorzenie postępowania	1

B. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na bezczynność Kolegium :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi	0
2.	oddalenie skargi	0
3.	zobowiązanie do dokonania czynności, wydania aktu	0
4.	umorzenie postępowania	0

- wskaźnik uchylonych orzeczeń SKO przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych przez WSA w danym roku /¹² **15,1%**

5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia)

skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu

Administracyjnego w Warszawie, ogółem - **13**

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć przez sąd w roku objętym informacją - **9,8%**

6. Liczba skarg kasacyjnych rozpoznanych w roku objętym informacją przez Naczelną

Sąd Administracyjny w Warszawie, ogółem /¹⁰ - **19**

w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat /¹¹ :

- 2004r. – 7
- 2005r. – 2
- 2006r. - 10

A. Rozstrzygnięcia NSA dotyczące skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA :

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi – art. 180 Popsa	4
2.	oddalenie skargi – art. 184 Popsa	8
3.	uchylenie orzeczenia i przekazanie do ponownego rozpoznania sądowi I instancji – art. 185 § 1 Popsa	4
4.	uchylenie orzeczenia I instancji i orzeczenie przez sąd II instancji – art. 188 Popsa	3
5.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i odrzućenie skargi – art.189 Popsa	0
6.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i umorzenie postępowania – art.189 Popsa	0

CZEŚĆ IV

Informacje dodatkowe

W roku objętym informacją miał miejsce wyjątkowy w stosunku do lat poprzednich wzrost wpływu spraw administracyjnych, związany z tym wzrost liczby rozstrzygnięć Kolegium i liczby spraw pozostających do załatwienia na 2007r., a także liczby skarg do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

W 2005r. wpłynęło 1240 spraw administracyjnych, zaś w roku 2006 – 3128, co stanowi wzrost o 152%. Tak znaczący wzrost miał dwie przyczyny. Pierwszą był napływ spraw z zakresu ustawy Prawo o ruchu drogowym dotyczących żądania wznowienia postępowania w sprawie rejestracji pojazdu w celu uzyskania zwrotu opłat za wydanie karty pojazdu. Żądanie te opierano na wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 17 stycznia 2006r. sygn. akt. 3/1/A/2006 w którym Trybunał Konstytucyjny orzekł, iż wysokość opłaty pobieranej przy rejestracji pojazdu sprowadzonego z zagranicy ustalona rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 28 lipca 2003r. w sprawie wysokości opłat za kartę pojazdu (Dz. U. Nr 137 poz. 1310) jest niezgodna z art. 77 ust. 4 pkt 2 i ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym oraz art. 92 ust. 1 i art. 217 Konstytucji z powodu ustalenia opłaty w wysokości 500 zł, niewspółmiernej do kosztów karty pojazdu. Jednocześnie Trybunał orzekł o utracie mocy obowiązującej kwestionowanego przepisu z dniem 30 kwietnia 2006r. Publikacje prasowe i informacje w internecie o tym, że wyrok Trybunału daje możliwość wznowienia postępowania w sprawie rejestracji pojazdu na podstawie art. 145a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i uzyskania zwrotu kwoty 425,00 zł stanowiącej różnicę między opłatą uiszczoną, a opłatą nowoustaloną, zachęciły właścicieli pojazdów do składania takich wniosków. Ponieważ Starostowie z uzasadnionych powodów odmawiali wznowienia postępowania i zwrotu rzekomej nadpłaty, do Kolegium wpłynęło w III kwartale w tych sprawach ponad 300 odwołań, podczas gdy w 2005r. odwołań w sprawach objętych przepisami o ruchu drogowym było tylko 37.

Drugą przyczyną wzrostu liczby spraw był w listopadzie i grudniu napływ odwołań od decyzji Wójtów o odmowie przyznania zasiłku celowego z pomocy społecznej na złagodzenie skutków suszy przewidzianego w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 sierpnia 2006r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji programu pomocy dla gospodarstwa rolnych w celu złagodzenia skutków suszy (Dz. U. Nr 155 poz. 1109). Przepisy tego rozporządzenia wywoływały w gminach poważne trudności interpretacyjne. Przepis § 2 pkt 2 stanowi, że pomocy w formie zasiłku celowego udziela się rodzinie rolniczej, jeżeli w gospodarstwie rolnym, w rozumieniu przepisów o podatku rolnym, szkody w uprawach rolnych spowodowane suszą, oszacowane przez powołaną przez wojewodę komisję, wynoszą średnio powyżej 30%

Przepisy o podatku rolnym oraz przepisy o ewidencji gruntów nie definiują pojęcia uprawy rolne lecz operują pojęciami, użytki rolne, grunty orne, użytki zielone. Dlatego ośrodki pomocy społecznej orzekające w tych sprawach rozmaicie pojmowały użyte w rozporządzeniu określenia, odnosząc szkody w uprawach rolnych do całej powierzchni użytków rolnych lub całej powierzchni gospodarstwa. Ustalony w załączniku do rozporządzenia wzór wniosków nie przewidywał wykazywania szkód w poszczególnych uprawach. Rolnicy oprócz wniosku składali oświadczenia o rozmiarach szkód. Z powodu niedoinformowania pomijali uprawy, w których szkód szacowali poniżej 30%.

Ośrodki pomocy społecznej przed wydaniem decyzji z reguły nie przeprowadzały żadnego postępowania wyjaśniającego jak tego wymagają zasady postępowania administracyjnego lecz stosowały automatyczne przeliczenia na podstawie oświadczeń i procentu szkód oszacowanego przez Komisję, stosując w wielu wypadkach politykę oszczędnego dysponowania środkami. Było to źródłem niezadowolenia rolników, którym nieprzyznano zasiłku.

W odwołaniach wskazywano rozbieżności pomiędzy powierzchnią wykazaną w oświadczeniach a przyjętą w decyzjach, powoływano się na pominięcie upraw dotkniętych szkodami i kwestionowano szacunki Komisji podnosząc zaniżanie szkód i dokonywanie szacunków bez powiadamiania o tym zainteresowanych rolników. Z tego powodu do Kolegium wpłynęło z zakresu pomocy społecznej 2175 odwołań w tym około 1500 w sprawach pomocy dla gospodarstw dotkniętych suszą. Odwołania te stanowią około 50% wszystkich spraw. W 2005r. z zakresu pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych wpłynęło 594 sprawy, zatem wzrost z tego zakresu był prawie czterokrotny. Masowy napływ tych spraw w ostatnich miesiącach roku, mimo dużego wysiłku ze strony członków Kolegium i pracowników Biura spowodował, że 992 sprawy przeszły na 2007r. Należy zauważyć, że liczba spraw rozpatrzonych była prawie dwukrotnie wyższa niż w 2005r.

Wpływ oraz ilość rozpatrzonych spraw w innych rodzajach był zbliżony do poziomu roku 2005. Również liczba spraw rozstrzyganych przez Kolegium jako organ I instancji nie odbiega w zauważalny sposób od roku poprzedniego. Dotyczy to również proporcji w sposobach rozstrzygnięć. Procenty spraw, w których utrzymano w mocy decyzje organów pierwszej instancji oraz procenty rozstrzygnięć uchylających decyzje pierwszoinstancyjne są zbliżone do odpowiednich procentów w 2005r.

Na tle wpływu liczby spraw i liczby rozstrzygnięć podjętych przez Kolegium wzrost liczby skarg do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego należy ocenić jako umiarkowany z lekką tendencją spadkową. W roku 2005 wniesiono 124 skargi przy wskaźniku zaskarżalności 9,86%. W 2006r. wniesiono 193 skargi, a wskaźnik zaskarżalności wyniósł 9,03%. Spośród rozpatrywanych przez Wojewódzki Sąd Administracyjny 132 skarg, odrzucono 38, a 66 oddalono, w jednej sprawie Sąd umorzył postępowanie. Uwzględniono 27 skarg, co stanowi 20,4 %. Po uwzględnieniu wniesionych do Naczelnego Sądu Administracyjnego przez Kolegium skarg kasacyjnych wskaźnik ten wynosi 15,1%. W 2006r. Kolegium wniosło 6 skarg kasacyjnych, z których 5 zostało rozpoznanych i uwzględnionych przez Naczelną Sąd Administracyjny. Oddalone przez NSA skargi kasacyjne były wnoszone przez strony. Na tle danych statystycznych przedstawionych w informacji należy zauważyć, iż mimo tak znacznego wzrostu liczby spraw Kolegium niedopuszcilo do powstania znaczących zaległości w rozpatrywaniu spraw. W liczbach bezwzględnych wzrost liczby spraw przechodzących na 2007r. jest czternastokrotnie wyższy niż w latach poprzednich. Jednakże ich rozpatrzenie przy obecnym składzie osobowym Kolegium i wpływie w ostatnich miesiącach roku było fizycznie niemożliwe. Rozpatrzenie dwukrotnie wyższej liczby spraw niż w 2005r. stało się możliwe tylko dlatego, że w większość spraw miała charakter jednorodny (sprawy kart pojazdu i pomocy dla gospodarstw dotkniętych suszą), była oparta na tej samej podstawie prawnej i dotyczyła zbliżonych, a nierzadko identycznych stanów faktycznych i prawnych. Stwarzało to możliwość rozpatrywania większej liczby spraw w danym czasie, gdyż nie wymagało każdorazowo analizy stanu prawnego i ułatwiało sporządzanie uzasadnień.

Na tle danych liczbowych przedstawionych w części II pkt 2 lit. c niniejszej informacji oraz odpowiednich danych z lat poprzednich należy stwierdzić, iż poziom orzecznictwa organów pierwszej instancji jest zadawalający i stabilny. Jest on w dużym stopniu zależny od stabilności przepisów prawa. W rodzajach spraw w których nie było zmian przepisów lub były one niewielkie, poprawność orzeczeń organów pierwszej instancji jest wysoka. Natomiast częste zmiany, błędy legislacyjne wynikające z niespójności przepisów i luk prawnych wywołuje trudności interpretacyjne i wzrost liczby uchylanych przez Kolegium orzeczeń.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego


Stanisław Majewski