

**Informacja o działalności  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu  
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2007 roku**

## **CZĘŚĆ I**

### **1. Zagadnienia ogólne**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu (dalej jako: SKO) stanowią; ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z p. zm.; zwany dalej jako: Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r., Dz. U. Nr 8, poz.60 z p. zm.; zwany dalej jako Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości miejscowej samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: biłgorajski, hrubieszowski, janowski, tomaszowski i zamojski wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu – Zamość.

Kolegium orzeka w składach trzyosobowych i jest związane wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

## **2. Obsada kadrowa Kolegium**

A. Kolegium składa się z 19 członków: 5 etatowych i 14 pozaetatowych.

Ilość członków <b>etatowych</b> posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze:	wyższe administracyjne:	
5		

Ilość członków <b>pozaetatowych</b> posiadających wykształcenie:		
wyższe prawnicze:	wyższe administracyjne:	wyższe inne: 2
8	3	ekonomiczne: 1

W 2007 roku upłynęła kadencja 7 pozaetatowym członkom Kolegium zaś jeden złożył rezygnację z członkostwa i został odwołany przez Prezesa Rady Ministrów.

W wyniku przeprowadzonego konkursu wyłoniono 8 kandydatów na pozaetatowych członków Kolegium, którzy zostali powołani przez Prezesa Rady Ministrów.

B. Biuro Kolegium składa się z 4 osób.

## **3. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu mieści się w budynku Delegatury Lubelskiego Urzędu Wojewódzkiego w Zamościu przy ulicy Partyzantów 3 w pomieszczeniach udostępnionych przez Wojewodę.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny jest dobry.

## CZĘŚĆ II

### 1. Statystyka spraw

A. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 2320

- w tym spraw :

- 1) pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją /<sup>1</sup>- 992

- 2) wpływ spraw w roku objętym informacją. - 1328

- 3) w tym odwołania od decyzji Marszałka województwa - 0

B. Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją :

1. Liczba spraw administracyjnych - 2082

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Ilość spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	159
2.	działalność gospodarcza	10
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	106
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna, stypendia, dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1428
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie), przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	114
6.	ochrona środowiska, przyrody, zwierząt, odpady, czystość i porządek	45
7.	prawo wodne	21
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	2
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	26
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	48
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	9
13.	inne, pozostałe	114

2. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 21

3. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Popsa) - 204

4. Sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w trybie decyzji lub postanowień, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa. - 13

**2. Liczba rozstrzygnięć administracyjnych Kolegium**A. Liczba spraw rozstrzygniętych ogółem w roku objętym informacją<sup>2</sup> - **2063**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw		
1.	akty wydane przez kolegium jako organ II instancji / <sup>3</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → <b>pkt C ppkt 1</b>	1833		
2.	akty wydane przez kolegium jako organ I instancji / <sup>4</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → <b>pkt C ppkt 2</b>	82		
3.	postanowienia wydane w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="263 681 1225 732"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>2</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	2	10
uznające zażalenia za uzasadnione	2			
4.	inne postanowienia / <sup>5</sup>	125		
5.	sprawy nie podlegające rozstrzygnięciu w formie decyzji lub postanowień (np. art. 64 § 2 Kpa) oraz skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	13		

B. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia na koniec roku/<sup>6</sup> - **32**

## C. Sposób rozstrzygnięcia:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Ilość spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>7</sup>	1172
	decyzje zmieniające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>7</sup>	98
	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>7</sup>	514
	umorzenie postępowania odwoławczego( art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>7</sup>	7
	inne ( np. art. 97 § 1 i art. 98 Kpa oraz art. 134 Kpa)	42
2.	odmowa wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / <sup>8</sup>	2
	odmowa wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / <sup>8</sup>	5
	decyzje wydane po wznowieniu postępowania tj. odmawiające uchylecia decyzji, uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	5
	decyzje wydane po wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji tj. odmowa stwierdzenia nieważności decyzji, decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / <sup>8</sup>	70
	inne ( np. postanowienia wydane na mocy art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa )	135

**3. Orzeczenia w sprawie opłat za użytkowanie wieczyste,**

## A. Liczba orzeczeń ogółem -

19

Lp.	Sposób załatwienia wniosków	Ilość spraw
1.	oddalenie wniosku	13
2.	ustalenie wypowiedzenia za uzasadnione w innej wysokości i ustalenie opłaty	1
3.	ugoda	4
4.	stwierdzenie uchybienia terminu do złożenia wniosku	0
5.	umorzenie postępowania	1
6.	stwierdzenie bezpodstawności (nieskuteczności) wypowiedzenia	0
7.	inne	0

## B. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń Kolegium -

3

C. Liczba spraw pozostałych do rozstrzygnięcia przez Kolegium<sup>9</sup> -

2

**CZEŚĆ III****1. Liczba decyzji i postanowień Kolegium zaskarżonych w roku objętym informacją****do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w 2006, ogółem - 192**

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu - **9,36%**

**2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, ogółem -****1****3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Popsa, ogółem -****8****4. Liczba spraw rozpoznanych w roku objętym informacją przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie, ogółem /<sup>10</sup> -****198**w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat /<sup>11</sup> :

- 2001r. – 0
- 2002r. – 0
- 2003r. – 0
- 2004r. – 1
- 2005r. – 0
- 2006r. – 64
- 2007r. – 134

**A. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na orzeczenia Kolegium :**

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi	47
2.	oddalenie skargi	130
3.	uchylenie decyzji lub postanowienia	15
4.	stwierdzenie nieważności decyzji lub postanowienia	3
5.	stwierdzenie niezgodności z prawem decyzji lub postanowienia	0
6.	umorzenie postępowania	2

**B. Rozstrzygnięcia Sądu dotyczące skarg na bezczynność Kolegium :**

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzućenie skargi	0
2.	oddalenie skargi	0
3.	zobowiązanie do dokonania czynności, wydania aktu	1
4.	umorzenie postępowania	0

- wskaźnik uchylonych orzeczeń SKO przez WSA w stosunku do wszystkich spraw rozpatrzonych przez WSA w danym roku /<sup>12</sup> **11,9%**

**5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ogółem -** 2

- wskaźnik zaskarżalności w stosunku do ogólnej liczby podjętych rozstrzygnięć przez sąd w roku objętym informacją - 1,01%

**6. Liczba skarg kasacyjnych rozpoznanych w roku objętym informacją przez Naczelną Sąd Administracyjny w Warszawie, ogółem /<sup>10</sup> -** 3

w tym sprawy rozpatrywane przez sąd z lat /<sup>11</sup> :

- 2004r. – 0
- 2005r. – 0
- 2006r. – 2
- 2007r. – 1

**A. Rozstrzygnięcia NSA dotyczące skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA :**

Lp.	Sposób załatwienia skarg	Ilość spraw
1.	odrzucenie skargi – art. 180 Popsa	0
2.	oddalenie skargi – art. 184 Popsa	0
3.	uchylenie orzeczenia i przekazanie do ponownego rozpoznania sądowi I instancji – art. 185 § 1 Popsa	3
4.	uchylenie orzeczenia I instancji i orzeczenie przez sąd II instancji – art. 188 Popsa	0
5.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i odrzucenie skargi – art.189 Popsa	0
6.	uchylenie orzeczenia sądu I instancji i umorzenie postępowania – art.189 Popsa	0

## **CZEŚĆ IV**

### **Informacje dodatkowe**

Wykazana w części II informacji liczba spraw pozostałych z roku poprzedzającego okres objęty informacją, dotyczy odwołań od decyzji organów pierwszej instancji w sprawach zasiłku celowego z pomocy społecznej przewidzianego w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 sierpnia 2006r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji programu pomocy dla gospodarstw rolnych w celu złagodzenia skutków suszy (Dz. U. Nr 155 poz. 1109). W miesiącu listopadzie i grudniu 2006r. wpłynęło około 1500 takich odwołań, co stanowiło blisko 50% spraw, które wpłynęły do Kolegium w ciągu całego roku. Dlatego rozpatrywanie tych spraw trwało do końca pierwszego kwartału 2007r.

W porównaniu do 2006r. prawie dziesięciokrotnie zmniejszył się wpływ spraw z zakresu ruchu drogowego. Tak znacząca różnica wynika z bardzo dużego wpływu w 2006r. spraw dotyczących opłat za wydanie karty pojazdu w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 17 stycznia 2006r., w którym Trybunał zakwestionował konstytucyjność pobieranych opłat. Sprawy te zostały jednak rozpatrzone w 2006r.

Wpływ pozostałych spraw w 2007r. kształtował się na przeciętnym poziomie wpływu z lat 2003-2005. Również pod względem rodzajów spraw ich struktura nie odbiega od struktury spraw w latach poprzednich. W dalszym ciągu przeważająca liczba spraw dotyczy pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych oraz podatków i opłat lokalnych.

Proporcje dotyczące sposobu rozstrzygnięć Kolegium w roku objętym informacją kształtują się podobnie jak w 2006r. Utrzymał się wysoki blisko 60% wskaźnik decyzji utrzymujących w mocy decyzje organów I instancji. Decyzje Kolegium uchylające decyzje pierwszoinstancyjne i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia stanowią podobnie jak w roku 2006 około 28 %.

Stosunkowo niski i niezmienny od szeregu lat wskaźnik decyzji reformatoryjnych Kolegium (zmieniających decyzję i orzekających co do istoty sprawy) świadczy o, na ogół, poprawnej interpretacji materialnych przepisów prawa przez organy pierwszej instancji. Główną przyczyną uchylania decyzji pierwszoinstancyjnych jest naruszenie zasad postępowania administracyjnego. Na problem ten zwracają szczególną uwagę również sądy administracyjne. Naruszenia te polegają na nieprzestrzeganiu praw stron do uczestnictwa w każdym stadium postępowania oraz na zaniechaniu obowiązku zebrania pełnego materiału dowodowego i rzetelnej oceny dowodów. W postępowaniu odwoławczym stwierdza się też dużo braków w uzasadnieniach odmownych decyzji organów pierwszej



instancji. Nie rzutuje to jednak znacząco na ilość uchyleń tych decyzji, gdyż w przypadku starannego zebrania materiału dowodowego, organ odwoławczy ma możliwość wydania orzeczenia bez uchylania zaskarżonej decyzji i przekazywania sprawy do ponownego rozpatrzenia. Na tego rodzaju uchybienia Kolegium zwraca uwagę w uzasadnieniach swoich rozstrzygnięć.

W 2007r. mimo dużego wzrostu cen nieruchomości nastąpił spadek spraw dotyczących opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości. Spraw takich wpłynęło tylko 21 to jest 56% mniej niż w roku 2006. Oznacza to, że organy samorządu terytorialnego nie korzystają w wystarczającym stopniu z możliwości podwyższania opłat i zwiększania swoich dochodów.

W okresie objętym informacją utrzymała się tendencja spadkowa w liczbie skarg wnoszonych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Wskaźnik zaskarżalności jest jednak nadal wysoki (9,36 %). Około 70% skarg dotyczy decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych i pomocy społecznej. Analiza treści skarg do Sądu nie wskazuje jednak na wzrost świadomości prawnej społeczeństwa, lecz świadczy o niedostatkach w zaspokajaniu potrzeb bytowych spowodowanych niskimi stawkami świadczeń bądź też rygorystycznymi przepisami ich przyznawania. Jednoznaczne roszczeniowe postawy wyrażone w skargach należą do rzadkości. Mimo dość szeroko stosowana przez Sąd prawa pomocy około 25% skarg jest odrzucanych z powodu nieopłacania wpisu sądowego przez skarżących. Świadczy to, że taki mniej więcej procent skarg zostało wniesionych bez większego przekonania o słuszności skargi.

Reforma sądownictwa administracyjnego przyniosła pozytywne skutki wyrażające się w szybkim, bieżącym rozpatrywaniu skarg. Okres rozpatrzenia skargi przez Wojewódzki Sąd Administracyjny wynosi obecnie kilka miesięcy, co należało do wyjątków przed reformą. Z wniesionych na decyzję Kolegium 192 skarg Wojewódzki Sąd Administracyjny rozpatrzył 134. Ogółem liczba spraw rozpatrzonych przez Sąd w 2007r. jest już równa liczbie skarg wniesionych. W 2007r. korzystnie dla Kolegium kształtował się wskaźnik skuteczności skarg i wynosił tylko nie licząc skarg odrzuconych, 12,4 %, które Sąd rozpatrzył merytorycznie. Odosobniony przypadek skargi na bezczynność Kolegium dotyczył sprawy, w której strona błędnie podała dane i skorygowała je dopiero na rozprawie przed Sądem. W 2007r. Kolegium wniosło do Naczelnego Sądu Administracyjnego dwie skargi kasacyjne od wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Obydwie skargi zostały przez Naczelnego Sądu Administracyjnego rozpatrzone i uwzględnione.

PREZES  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
Stanisław Majewski

**Objaśnienia do części tabelarycznej**

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją, ale nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia, tylko w roku objętym informacją;

<sup>2</sup> - dot. spraw, które zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku poprzedzającym okres objęty informacją (a nie były rozpatrywane przez SKO w roku wpłynięcia) oraz te, które wpłynęły w roku objętym informacją oraz były w nim rozpatrzone;

<sup>3</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op, decyzja zmieniająca albo uchylająca postanowienie, o którym mowa w art. 14a § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>5</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

<sup>6</sup> - dot. spraw, które nie zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;

<sup>7</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa

<sup>9</sup> - dot. spraw, które nie zostały rozpatrzone przez SKO w roku objętym informacją, a wpłynęły do SKO w roku objętym informacją;

<sup>10</sup> - w tym punkcie ujęte zostały łącznie wszystkie skargi rozpatrzone przez sąd w roku objętym informacją, bez względu na to, kiedy skarga została przesłana do sądu;

<sup>11</sup> - chodzi o rok, w którym skarga została przesłana do sądu;

<sup>12</sup> - podany procentowo stosunek spraw, w których zostało przez WSA prawomocnymi orzeczeniami uchylone rozstrzygnięcie SKO lub stwierdzona nieważność (niezgodność z prawem) orzeczenia SKO do wszystkich skarg rozpatrzonych przez WSA i przez niego rozpatrywanych w roku objętym informacją, z uwzględnieniem weryfikacji wyroków WSA przez NSA w Warszawie po rozpatrzeniu skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA;