

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2009 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z p.zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: biłgorajski, hrubieszowski, janowski, tomaszowski i zamojski wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu Zamość.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 17 członków : 5 etatowych i 12 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
5	-	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
7	2	3

2.2. Biuro Kolegium składa się z 4 osób (wszystkie osoby mają wyższe wykształcenie). Stanowiska pracy w Biurze to: kierownik biura, główny księgowy, inspektor i referent.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu mieści się w Zamościu przy ul. Partyzantów Nr 3, w pomieszczeniach użyczonych Kolegium przez Wojewodę Lubelskiego.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 1825

w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres

objęty informacją /¹ - 49

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 1776

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem

1539

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	238
2.	działalność gospodarcza	2
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	79
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	871
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	141
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	43
7.	prawo wodne	24
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	7
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	40
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	49
11.	prawo górnicze i geologiczne	-
12.	egzekucja administracyjna	4
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	41

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)³ - - 105

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 132

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1557

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ , w tym : <table border="1" data-bbox="264 606 1222 754"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td> <td>13</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	13	883
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	13			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	546		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="264 1092 1222 1152"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>2</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	2	10
uznające zażalenia za uzasadnione	2			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	106		
5.	pozostałe / ⁷	12		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / ⁸	360
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / ⁷	216
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / ⁷	220
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / ⁷	4
5.	pozostałe	83

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	4
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	1
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	10
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	310
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	186
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	3
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	21
9.	pozostałe	10

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰ -

126

CZĘŚĆ IV**ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE
WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	125
w tym ugody -	61
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	12
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO⁹ -	17

CZĘŚĆ V**SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	106
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	97
• wskaźnik „zaskarżalności” / ¹¹ -	8,1%
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	1
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	7
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem -	1
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ ¹² -	-

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem -

91

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :	90
	uwzględnienie skargi	16
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	1
	uznające skargi za uzasadnione	-

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Orzecznictwo

W roku objętym informacją ilość wpływających i rozpatrywanych spraw wzrosła w stosunku do 2008 r. o 39%. Ilość spraw z zakresu świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego zwiększyła się dwukrotnie, a spraw dotyczących aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości pięciokrotnie. Ilość spraw objętych proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej wzrosła o 26%. W pozostałych rodzajach spraw zmiany były niewielkie i nieznaczące.

Na wysoki wzrost ilości spraw z zakresu świadczeń rodzinnych i świadczeń z funduszu alimentacyjnego wpływa stosowanie przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, zgodnie z którymi organem właściwym do orzekania w sprawach tych świadczeń dla osób które pracują za granicą i tam nabywają prawa do świadczeń objętych systemem zabezpieczenia społecznego jest Marszałek Województwa. Część osób których członkowie rodzin pracują za granicą nie ujawnia posiadania takich uprawnień i zabiega o świadczenia w miejscu stałego zamieszkania. W związku z tym, w przypadkach, w których zachodzi koordynacja, organy I instancji występują do Samorządowego Kolegium Odwoławczego o wszczęcie z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności ich decyzji jako wydanych z naruszeniem przepisów o właściwości. W roku 2008 stwierdzono nieważność 200 takich decyzji, zaś w roku 2009 ponad 300, co stanowiło 60% rozstrzygnięć wydanych przez Kolegium działające jako organ I instancji. W przypadkach osób którym przyznano świadczenia przed nabyciem przez nie prawa do świadczeń za granicą, organy gmin są uprawnione do samodzielnego uchylania własnych decyzji. Nie mogą tego jednak czynić w sytuacji gdy ich decyzje o świadczeniach zostały wydane już po nabyciu prawa do świadczeń za granicą.

Z rozpatrywanych przez Kolegium spraw z zakresu świadczeń rodzinnych wynika ponadto, że organy gmin napotykają znaczne trudności przy ustalaniu dochodu warunkującego uzyskanie prawa do świadczeń w sytuacji gdy po roku bazowym wystąpiła utrata lub uzyskanie dochodu. Błędne stosowanie przepisów dotyczących tych kwestii jest jedną z najczęstszych przyczyn uchylania w postępowaniu odwoławczym zaskarżonych decyzji.

Znaczący wzrost liczby spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości jest związany ze wzrostem cen nieruchomości w latach 2007 – 2008, którego skutkiem jest w wielu przypadkach wielokrotne podwyższenie dotychczasowej opłaty. Była to główna przyczyna wnoszenia do Kolegium wniosków o uznanie podwyższenia opłaty za nieuzasadnione, nawet w sytuacji gdy proponowana nowa opłata wynosiła niewielkie kwoty w granicach 200 zł. W 50% rozpatrywanych spraw doszło do zawarcia między stronami ugody, a tylko od 10% orzeczeń Kolegium wniesiono sprzeciwy do sądu powszechnego.

Dane o sposobie załatwienia spraw przez Kolegium jako organ II instancji wykazują, że proporcje między rozstrzygnięciami utrzymującymi w mocy decyzje

pierwszoinstancyjne i decyzjami uchylanymi utrzymują się na podobnym poziomie jak w latach poprzednich. W dalszym ciągu 27% decyzji zostało uchylonych ze względu na konieczność uzupełnienia postępowania wyjaśniającego w znacznym stopniu i taki sam procent decyzji należało zreformować. Utrzymanie w mocy mniej niż połowy zaskarżonych decyzji świadczy, że poprawa poziomu orzecznictwa organów I instancji jest procesem trudnym i długotrwałym. Pozytywnym zjawiskiem jest niewielka liczba zażaleń na bezczynność organów I instancji. Na 10 wniesionych zażaleń Kolegium za uzasadnione uznało tylko 2 zażalenia.

2. Załatwienie spraw

Wpływające do Kolegium sprawy rozpatrywane są w ustawowych terminach. Pozostałe do załatwienia sprawy na 2010r. wpłynęły w ostatnich dniach 2009r. W nielicznych przypadkach braku możliwości rozpatrzenia sprawy w terminach ustalonych w Kodeksie postępowania administracyjnego i Ordynacji podatkowej Kolegium stosuje przewidzianą w tych przepisach sygnalizację. Zaległości w rozpatrywaniu spraw nie występują.

3. Postępowanie przed sądami administracyjnymi

W roku objętym informacją wniesiono do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego 105 skarg co stanowiło 8,1% rozstrzygnięć Kolegium podlegających zaskarżeniu. Wskaźnik zaskarżalności utrzymał się na poziomie 2008r. Na zbliżonym do lat poprzednich poziomie 17% utrzymuje się wskaźnik uwzględnionych przez Sąd skarg na decyzje Kolegium. Kolegium wniosło do Naczelnego Sądu Administracyjnego jedną skargę kasacyjną od wyroku WSA. Skarga ta została rozpatrzona, wyrok WSA został uchylony.

4. Pozostałe informacje

W roku objętym informacją Kolegium nie było kontrolowane przez zewnętrzne organy.

5. Zatrudnienie i budżet

Wszystkie osoby zatrudnione w Kolegium posiadają wyższe wykształcenie i wymagane kwalifikacje. Wydatki budżetowe ustalone ustawą budżetową na 2009r. zostały zrealizowane w 100% co zabezpieczyło prawidłowe funkcjonowanie Kolegium i wykonanie jego ustawowych zadań.

P R E Z E S
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zamościu

Stanisław Majewski