

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2010 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażeń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z p.zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p.zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: biłgorajski, hrubieszowski, janowski, tomaszowski i zamojski wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu Zamość.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzysobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 17 członków : 5 etatowych i 12 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
5	-	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
7	2	3

2.2. Biuro Kolegium składa się z 5 osób (wszystkie osoby mają wyższe wykształcenie). Stanowiska pracy w Biurze to: kierownik biura, główny księgowy, inspektor i 2 referentów.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu mieści się w Zamościu przy ul. Partyzantów Nr 3, w pomieszczeniach użyczonych Kolegium przez Wojewodę Lubelskiego.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenić należy jako dobry.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją – 2052

w tym spraw:

- 1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)¹ – 143
- 1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją – 1909

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem

1694

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	189
2.	działalność gospodarcza	4
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	115
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1046
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	99
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	34
7.	prawo wodne	23
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	-
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	21
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	38
11.	prawo górnicze i geologiczne	-
12.	egzekucja administracyjna	3
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	122

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)³ – 162

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste – 53

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych – 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1843

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji ⁴ , w tym : <table border="1" data-bbox="268 614 1225 754"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵</td> <td>17</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	17	1150
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej ⁵	17			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	504		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="268 1101 1225 1159"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>2</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	2	10
uznające zażalenia za uzasadnione	2			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	145		
5.	pozostałe ⁷	34		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) ⁸	554
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) ⁷	189
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ⁷	370
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) ⁷	11
5.	pozostałe	26

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ⁹	2
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	4
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	10
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	443
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	13
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	-
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	18
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	1
9.	pozostałe	13

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/¹⁰

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem	– 49
w tym ugody	– 7
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO	– 4
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO ⁹	– 21

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem	– 162
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem	– 142
• wskaźnik „zaskarżalności” ^{/11}	– 8,8%
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem	– -
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem	– 17
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem	– 3
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem ^{/12}	– -

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem

– 130

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym :	130
	uwzględnienie skargi	31
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym :	–
	uznające skargi za uzasadnione	–

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

1. Orzecznictwo

W roku objętym informacją ilość wpływających spraw administracyjnych wzrosła o 10%. Natomiast zmniejszyła się ilość spraw dotyczących aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości. Na ogólny wzrost spraw administracyjnych wpłynęły sprawy z zakresu świadczeń rodzinnych, głównie świadczeń pielęgnacyjnych oraz postępowania prowadzone z urzędu w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji organów gmin w przedmiocie zasiłków rodzinnych dla rodzin osób pracujących za granicą i tam uprawnionych do tych świadczeń. Zgodnie z przepisami o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego, organem właściwym w sprawach świadczeń rodzinnych dla tych osób jest Marszałek Województwa. Dlatego decyzje wydane przez organy gmin z naruszeniem tych przepisów są nieważne. Powodem częstego występowania takich przypadków (443 sprawy) jest zatajanie przez osoby ubiegające się o świadczenia rodzinne w kraju, faktu zatrudnienia współmałżonków za granicą i nabywania przez nich uprawnień do świadczeń rodzinnych. Rzutuje to na proporcje pomiędzy ilością spraw rozpatrywanych przez Kolegium jako organ II instancji w zwykłym trybie odwoławczym a ilością spraw rozpatrywanych w postępowaniu nadzwyczajnym, w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji. Sprawy rozpatrywane w tym trybie stanowią 30% załatwionych spraw administracyjnych.

Sprawy z zakresu pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych stanowią łącznie 61% wpływających spraw. W pozostałych rodzajach spraw wykazanych w części II pkt 2 ppkt 1 informacji, w porównaniu do lat ubiegłych zachodzą tylko niewielkie, mało istotne zmiany. Zauważalny trzydziestoprocentowy wzrost liczby wpływających spraw występuje tylko w sprawach planowania i zagospodarowania przestrzennego.

Powyższe dane wskazują, że na ilość wpływających spraw rzutuje głównie stabilność i jasność przepisów prawa.

W grupie spraw wykazanych w części II pkt 2 ppkt 1 Lp. 3 obejmujących w szerokim znaczeniu sprawy socjalne, około 90% stanowią świadczenia rodzinne, to jest wyżej wspomniane sprawy z zakresu przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego oraz świadczenia pielęgnacyjne dla osób sprawujących opiekę nad osobami zaliczonymi do znacznego stopnia niepełnosprawności lub posiadającymi orzeczenia o niepełnosprawności ze wskazaniem konieczności stałej opieki i pomocy innej osoby. Duża i ciągle rosnąca liczba odwołań od decyzji w sprawach świadczeń pielęgnacyjnych jest rezultatem rozregulowania przepisów art. 17 ustawy o świadczeniach rodzinnych. Wyroki Trybunału Konstytucyjnego o niekonstytucyjności niektórych przepisów tego artykułu oraz liczne orzeczenia sądów administracyjnych spowodowały rozszerzenie zakresu tego świadczenia i trudności interpretacyjne. Prowadzi to do sytuacji, że świadczenie pielęgnacyjne wykorzystywane jest jako zasiłek dla bezrobotnych. Dowodem tego są liczne

przypadki występowania przez osoby bezrobotne o przyznanie świadczenia pielęgnacyjnego z tytułu rzekomej opieki nad dalszymi krewnymi lub powinowatymi, mimo że opiekę sprawują inne bliższe podopiecznemu osoby. Analiza rozpatrywanych spraw wskazuje na konieczność zmiany i uporządkowania tych przepisów, w szczególności wyeliminowania istniejących w nich sprzeczności dotyczących świadczenia pielęgnacyjnego dla współmałżonka, wprowadzenia kryterium dochodowego oraz doprecyzowania pojęć rezygnacja lub niepodejmowanie zatrudnienia.

W roku objętym informacją Kolegium w postępowaniu odwoławczym, utrzymało w mocy 48% zaskarżonych decyzji, uchyliło i przekazało do ponownego rozpatrzenia z powodu konieczności uzupełnienia materiału dowodowego w znacznym stopniu 33%. W 17 procentach załatwionych spraw Kolegium orzekło co do istoty sprawy i zreformowało zaskarżone decyzje pierwszej instancji. W porównaniu do roku 2009 wzrósł o 7 punktów procentowych wskaźnik decyzji utrzymanych w mocy.

Wpływające do Kolegium sprawy są rozpatrywane w ustawowych terminach. W nielicznych przypadkach niedotrzymania ustawowego terminu, Kolegium zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i Ordynacji podatkowej zawiadamia strony o przyczynach zwłoki i przewidywanym terminie załatwienia sprawy. Ilość spraw pozostających do załatwienia na koniec 2010 roku jest zbieżna z ilością spraw pozostałych na koniec roku 2009. Stanowią one 6,4% wpływających spraw i obejmują sprawy wpływające w ostatnich dniach roku.

W 2010 roku nie było skarg na beczynność Kolegium.

2. Postępowanie przed sądami administracyjnymi

W roku 2010 nieznacznie wzrósł wskaźnik zaskarżalności rozstrzygnięć Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Wyniósł on 8,8% przy 8,1% w roku 2009. Skargi dotyczą w przeważającej mierze decyzji w sprawach świadczeń pielęgnacyjnych. Wojewódzki Sąd Administracyjny rozpatrzył 130 skarg, uwzględniając 31, co stanowi 23,8%. Kolegium wniosło do Naczelnego Sądu Administracyjnego trzy skargi kasacyjne od wyroków Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Skargi te nie zostały dotychczas rozpatrzone.

3. Kontrole zewnętrzne

W roku 2010 Kolegium zostało objęte kontrolą Najwyższej Izby Kontroli w zakresie terminowości orzecznictwa, ewidencji spraw i organizacji pracy. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2008r. do 30 czerwca 2010r.

Protokół kontroli zawiera ocenę pozytywną.

4. Wystąpienia sygnalizacyjne

W roku objętym informacją Kolegium nie wydawało przewidzianych w art. 20 ust. 1 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych, postanowień sygnalizacyjnych, gdyż nie zachodziła taka konieczność.

5. Wykonanie budżetu, zatrudnienie i płace

Wydatki budżetowe określone ustawą budżetową na 2010 rok zostały zrealizowane w 100%, co z trudem zabezpieczyło wykonanie ustawowych zadań. Wysokość wydatków planowanych w budżecie od kilku lat nie ulega zwiększeniu i nie uwzględnia wzrostu kosztów utrzymania pomieszczeń, opłat pocztowych i telefonicznych, zakupu materiałów i sprzętu biurowego. Wymaga to stosowania rygorystycznych oszczędności i uniemożliwia niezbędną poprawę warunków lokalowych i warunków pracy.

Mimo systematycznego wzrostu krajowej średniej płacy, wynagrodzenia etatowych członków Kolegium i pracowników Biura od 2005 roku pozostają na niezmiennym poziomie.

P R E Z E S
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Zamościu

Stanisław Majewski