

# **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2014 roku**

## **CZĘŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 267; dalej jako – Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012r. poz. 749 z p.zm.; dalej jako – Op ). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: biłgorajski, hrubieszowski, janowski, tomaszowski i zamojski wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu Zamość.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

## 2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 17 członków : 5 etatowych i 12 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
4	1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
8	1	3

2.2. Biuro Kolegium składa się z 5 osób (wszystkie osoby mają wyższe wykształcenie). Stanowiska pracy w Biurze to: kierownik biura, główny księgowy, starszy inspektor i 2 referentów.

## 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego mieści się przy ul. Partyzantów Nr 3 w Zamościu, w pomieszczeniach użyczonych przez Wojewodę Lubelskiego.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) ocenia się jako dobry.

## CZĘŚĆ II

### WPLYW SPRAW

#### 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją – 2204

w tym spraw:

- 1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych)<sup>1</sup> – 190
- 1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją – 2014

## 2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup> :

### 2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem

1761

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	247
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	79
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	849
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	102
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	66
7.	prawo wodne	42
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	6
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	6
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	56
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	5
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	303

### 2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)<sup>3</sup> – 191

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste – 62

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych – 0

### CZĘŚĆ III

#### ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

##### 1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1888

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / <sup>4</sup> , w tym : <table border="1" data-bbox="204 614 1166 754"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /<sup>5</sup></td> <td>14</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	14	1089
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	14			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	386		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="204 1101 1166 1159"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>12</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	12	24
uznające zażalenia za uzasadnione	12			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	191		
5.	pozostałe / <sup>7</sup>	198		

##### 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>8</sup>	520
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>8</sup>	175
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>8</sup>	333
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>8</sup>	10
5.	pozostałe	51

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / <sup>9</sup>	0
2.	postanowienia o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa) oraz decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 243 § 3 Op) / <sup>8</sup>	2
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 1 Op) / <sup>8</sup>	5
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / <sup>8</sup>	288
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / <sup>8</sup>	50
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	2
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	38

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO**

w roku objętym informacją/<sup>10</sup>

– 245

**CZĘŚĆ IV****ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE  
WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

<b>1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem</b>	<b>– 58</b>
w tym ugody	– 27
<b>2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO</b>	<b>– 0</b>
<b>3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO<sup>9</sup></b>	<b>– 13</b>

**CZĘŚĆ V****SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :**

<b>Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem</b>	<b>– 226</b>
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem	– 191
• wskaźnik „zaskarżalności” / <sup>11</sup>	– 10%
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem	– 0
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem	– 17
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem	– 18
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ <sup>12</sup>	– 0

## 2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem

– 203

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	203
	w tym :	
	uwzględnienie skargi	76
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	0
	w tym :	
	uznające skargi za uzasadnione	0

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

<sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>10</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

<sup>11</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

<sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

## CZĘŚĆ VI

### INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

#### 1. Wybrane problemy orzecznictwa Kolegium

W roku objętym informacją liczba wpływających i rozpatrywanych spraw jest zbliżona do liczby spraw w roku 2013. W stosunku do 2013 roku zwiększyła się o 7,7% liczba spraw z zakresu świadczeń rodzinnych i innych form pomocy materialnej (zaliczki alimentacyjne, stypendia, zasiłki dla opiekuna). Wzrosła też o 5% liczba spraw podatkowych i o 42% liczba spraw z zakresu prawa wodnego (naruszenie stosunków wodnych na gruncie). Natomiast znacznie zmalała liczba spraw z zakresu gospodarki nieruchomościami o 35% i z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego o 19%. W pozostałych rodzajach spraw zmiany w stosunku do poprzedniego okresu były minimalne. Sprawy z zakresu świadczeń rodzinnych i innych form pomocy materialnej stanowiły w 2014 roku 48% ogólnej liczby spraw. Odpowiednio w 2013 roku 47% a w 2012 roku 51%. Na tak wysoki udział liczby spraw z zakresu pomocy społecznej rzutuje niski poziom dochodów ludności i zmiany przepisów ustawy o świadczeniach rodzinnych. Sprawy z zakresu gospodarki nieruchomościami w 2014 roku zdominowały odwołania od decyzji organów I instancji w kwestii ustalenia opłat adiacenckich, związanych z obciążeniem właściciela nieruchomości kosztami stworzenia warunków do podłączenia do urządzeń komunalnych wykonanych przede wszystkim na nowych osiedlach mieszkaniowych. Mimo zapotrzebowania na w/w urządzenia (wodociągi, kanalizacje, drogi), obciążenie kosztami tej inwestycji budzi niezadowolenie wśród mieszkańców.

Proporcje pomiędzy liczbą spraw załatwianych przez Kolegium jako organ odwoławczy i liczbą spraw załatwianych przez Kolegium w trybach nadzwyczajnych jako organ pierwszej instancji w porównaniu do 2013 roku nie uległy istotnym zmianom. Udział spraw załatwianych przez Kolegium jako organ pierwszej instancji kształtuje się na poziomie 20% ogólnej liczby załatwianych spraw. Główną pozycję spraw załatwianych przez Kolegium jako organ pierwszej instancji nadal stanowią stwierdzenia z urzędu nieważności decyzji organów pierwszej instancji w sprawach świadczeń rodzinnych wydanych z naruszeniem przepisów o właściwości w sytuacji gdy organem właściwym był marszałek województwa w związku z przepisami o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w ramach krajów Unii Europejskiej. W porównaniu do roku 2013 liczba spraw w roku objętym informacją wzrosła o 33%.

W sprawach załatwianych w trybie odwoławczym decyzje Kolegium o utrzymaniu w mocy zaskarżonych decyzji organów pierwszej instancji stanowią 48%, zaś decyzje uchylające i przekazujące sprawę do ponownego rozpatrzenia 31%. Decyzje reformatoryjne orzekające co do istoty sprawy stanowią 16,1%. Wskaźniki te utrzymują się od kilku lat na zbliżonym poziomie.



## 2. Postępowanie przed sądami administracyjnymi

W roku objętym informacją znacznie zmalała liczba skarg na decyzje Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w porównaniu do roku poprzedniego. W 2014 roku wpłynęło 191 skarg, zaś w 2013 roku – 257 skarg. Zmalał także wskaźnik „zaskarżalności”, wyniósł 10% i jest o 3 punkty procentowe niższy niż w 2013 roku. Przyczyną zmniejszenia ilości skarg jest kwestia uwzględnienia pomocy i świadczeń pielęgnacyjnych w zmienionych przepisach ustawy, które negatywnie skutkowały dotychczas w tym zakresie w 2013r. (zwiększona wówczas ilość skarg).

W 2013 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny rozpatrzył 203 skargi na decyzje Kolegium w tym uwzględnił 76 skarg, co stanowi 37%. Wskaźnik ten jest nieco wyższy w porównaniu do 2013 roku, ale utrzymuje się na poziomie lat poprzednich. Kwestia ta wynika ze zmiany linii orzeczniczej Sądów dot. spraw z zakresu opłat adiacenckich w przedmiocie terminu oddania do użytku urządzeń komunalnych. Przepisy ustawy wskazują termin oddania do użytku urządzeń komunalnych jako termin protokolarnego odbioru urządzeń oddanych do użytku. Obecne stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego potwierdza, iż jest to termin wskazany w zaświadczeniu wydanym na ten cel przez Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego – potwierdzający, że urządzenie to stanowi budowlę i zostało wybudowane zgodnie z przepisami Prawa budowlanego. Odmienne stanowisko w tej kwestii wydały 2 składy orzekające Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.

Zmieniły się także przepisy o świadczeniach opiekuńczych i nastąpiła także zmiana linii orzeczniczej sądów administracyjnych w kierunku stosowania wykładni celowościowej, co w konsekwencji daje liberalniejsze traktowanie przepisów ograniczających przyznawanie świadczeń.

## 3. Kontrole zewnętrzne i postanowienia sygnalizacyjne

W 2014 roku w Kolegium nie było kontroli zewnętrznych. Nie zachodziła również konieczność wydawania postanowień sygnalizacyjnych o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych.

## 4. Wykonanie budżetu, zatrudnienie i płace

Wydatki budżetowe Kolegium na 2014 rok zostały określone w ustawie budżetowej na poziomie wydatków w 2013 r. Dokonywane w trakcie roku decyzjami Ministra Finansów zwiększenia planu wydatków dotyczyły przewidzianych przepisami wypłat nagród jubileuszowych, odpraw emerytalnych i kosztów postępowania orzeczonych wyrokami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Planowane wydatki budżetowe zostały zrealizowane w 100% i zabezpieczyły w podstawowym stopniu funkcjonowanie Kolegium w zakresie utrzymania pomieszczeń, opłat pocztowych i zakupu niezbędnych materiałów biurowych.

Wynagrodzenia etatowych członków i pracowników biura Kolegium pozostają na niezmienionym poziomie od 2005 roku w tym wynagrodzenia pracowników biura są rażąco niższe od średniej płacy. Występuje w Kolegium znaczące pogorszenie warunków płacowych zarówno etatowych członków i pracowników biura Kolegium.

PREZES  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Zambrze  
Wacław Gajewski

