

**Informacja o działalności  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu  
za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2016 roku**

## **CZĘŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Zamościu (dalej: SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2015r. poz. 1659 ze zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r. poz. 23; dalej jako – Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017r. poz. 201 ze zm.; dalej jako – Op ). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty: biłgorajski, hrubieszowski, janowski, tomaszowski i zamojski wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu Zamość.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

## 2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 9 członków : 6 etatowych i 3 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
5	1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
2	-	1

2.2. Biuro Kolegium składa się z 4 osób (wszystkie osoby mają wyższe wykształcenie). Stanowiska pracy w Biurze to: kierownik biura, główny księgowy, starszy inspektor i inspektor.

## 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego mieści się przy ul. Partyzantów Nr 3 w Zamościu, w pomieszczeniach użyczonych przez Wojewodę Lubelskiego.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenia się jako dobry.

## CZĘŚĆ II

### WPLYW SPRAW

#### 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją – 1926

w tym spraw:

- |   |        |
|---|--------|
| 1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) <sup>1</sup> | – 149  |
| 1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją  | – 1777 |

## 2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup> :

### 2.1. Liczba spraw administracyjnych – ogółem

1569

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	238
2.	działalność gospodarcza	2
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	65
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	442
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	107
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	44
7.	prawo wodne	30
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	2
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	6
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	208
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	9
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	416

### 2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)<sup>3</sup> – 163

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste – 45

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych – 0

### CZEŚĆ III

#### ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

##### 1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1708

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / <sup>4</sup> , w tym : <table border="1" data-bbox="268 651 1230 792"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /<sup>5</sup></td> <td>3</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	3	1086
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>	3			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	78		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="268 1133 1230 1193"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>12</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	12	25
uznające zażalenia za uzasadnione	12			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	161		
5.	pozostałe / <sup>7</sup>	358		

##### 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>8</sup>	506
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>8</sup>	156
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>8</sup>	353
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>8</sup>	10
5.	pozostałe	61

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / <sup>9</sup>	1
2.	postanowienia o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa) oraz decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 243 § 3 Op) / <sup>8</sup>	1
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 1 Op) / <sup>8</sup>	5
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / <sup>8</sup>	35
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op ) / <sup>8</sup>	1
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	1
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	1
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	33

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/<sup>10</sup>**

**CZEŚĆ IV****ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE  
WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

<b>1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem</b>	<b>– 45</b>
w tym ugody	– 33
<b>2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO</b>	<b>– 3</b>
<b>3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO<sup>9</sup></b>	<b>– 0</b>

**CZEŚĆ V****SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

**1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :**

**Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem** – 163

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem – 161

• wskaźnik „zaskarżalności” /<sup>11</sup> – 9,4%

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem – 2

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem – 0

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem – 0

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/<sup>12</sup> – 4

## 2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem

– 182

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi	182 80
2.	Skargi na beczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione	0 0

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

<sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>10</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

<sup>11</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

<sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;



## CZEŚĆ IV

### INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

#### 1. Wybrane problemy orzecznictwa Kolegium

W roku objętym informacją liczba wpływających spraw zmniejszyła się z 1631 w 2015r. do 1569 w 2016r., tj. o około 4,6 % (część II informacji). Wyszczególnienie spraw wpływających w 2016r. przedstawia tabela poz. 2.1 z podziałem na rodzaj sprawy i ich ilość.

Jak wynika z analizy zwiększyła się w 2016 r. w porównaniu do 2015r. liczba spraw objętych przepisami ustawy:

- planowanie i zagospodarowanie przestrzenne – o 20,37%,
- prawo wodne - o 25,00%,
- prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy – o 36,84%,
- egzekucja administracyjna - o 125,00%,
- inne pozostałe (w tym skargi i wnioski) - o 17,34%.

Znaczny wzrost spraw wystąpił w dziedzinie z zakresu wydawania decyzji (odmowy) o warunkach zabudowy, związanych z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W wielu miastach i gminach podlegającym kompetencji tut. Kolegium (6 powiatów), brak jest nadal obowiązujących i uchwalonych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, co skutkuje potrzebą wydania decyzji o warunkach zabudowy. Prowadząc w tym zakresie stosowne postępowanie, organy I instancji niestety popełniają szereg błędów zarówno wynikających z przepisów prawa materialnego jak i procedury postępowania. Podobna sytuacja zachodzi przy prowadzonych postępowaniach z zakresu naruszenia stosunków wodnych z ustawy prawo wodne, gdzie niejednokrotnie brak prawidłowo zebranego materiału dowodowego (w tym powołania biegłego) skutkuje naruszeniem przepisów zarówno Kpa jak i cyt. ustawy, co wpływa na zwiększenie się spraw z tego zakresu.

Zwiększona ilość spraw dot. przepisów prawo o ruchu drogowym wynika m.in. z okoliczności zwiększonej ilości wpływu odwołań od decyzji starosty dot. zatrzymania prawa jazdy za przekroczenie przez kierującego prędkości w terenie zabudowanym o więcej niż 50 km/godz. Jednak znacznie zwiększona ilość spraw w tym dziale wynika także z przeciągającej się kwestii odmowy przez Starostę zapłaty firmie prowadzącej usługi w zakresie parkowania i przetrzymywania pojazdów – za ww. usługę, wynikłą z zaległych spraw prowadzonych początkowo przez Urząd Skarbowy a przekazanych w wyniku zmian przepisów ustawy Skarbowi Państwa reprezentowanemu na szczeblu podstawowym przez Starostę.

Zwiększyła się także ilość spraw prowadzonych w zakresie egzekucji administracyjnej. Także zwiększyła się ilość spraw dotyczących kwestii pozostałych, tj. m.in. związanych z beczynnością organów lub niezłażeniem spraw w terminie, gdzie w tym zakresie znaczna ilość skarg lub zażaleń jest zasadna, obligująca Kolegium do wydawania w tym zakresie stosownych postanowień.

Zwiększyła się liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste, tj. o 15,38%.

Jednocześnie należy wskazać, że wystąpiła także odwrotna sytuacja, tj. zmniejszyła się ilość rozpatrywanych spraw w 2016r. w porównaniu do 2015r. w kwestiach objętych przepisami ustawy Ordynacja podatkowa, z zakresu pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, pomocy osobom uprawnionych do alimentów, oświaty i dodatków mieszkaniowych, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska, rolnictwa i leśnictwa, handlu, sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Spadek tych spraw przedstawia się następująco:



- przepisy Ordynacja podatkowa - o 23,96%,
- pomoc społeczna i świadczenia rodzinne - o 20,76%,
- gospodarka nieruchomościami - o 12,30 %,
- ochrona środowiska, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach - o 8,33 %,
- rolnictwo i leśnictwo - o 66,67%,
- handel i sprzedaż napojów alkoholowych - o 25,00%.

Brak jest formalnego uzasadnienia i powodów zmniejszenia się tej ilości spraw, bowiem utrzymują się one na podobnym przybliżonym poziomie od wielu lat. Sprawy z zakresu przepisów Ordynacji podatkowej występują w dość dużej ilości w każdym roku, z niewielką odchyłką w stronę ich zwiększenia lub niewielkiego spadku, co mamy do czynienia w roku 2016. Natomiast zmniejszenie ilości spraw z zakresu pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych wynika częściowo z nowych przepisów ustaw uwzględniających potrzeby najuboższych rodzin, częściowo z przepisów regulujących możliwość kasacji swoich decyzji przez organ I instancji, bez stwierdzenia ich nieważności przez Kolegium. Niewielki spadek spraw zaznacza się z dziedziny gospodarki nieruchomościami i ochrony środowiska, odpadów i utrzymania czystości i porządku w gminach. Spadła ilość spraw dot. rolnictwa i leśnictwa oraz handlu i sprzedaży napojów alkoholowych.

Proporcje pomiędzy liczbą spraw załatwianych przez Kolegium jako organ odwoławczy i liczbą spraw załatwianych przez Kolegium w trybach nadzwyczajnych jako organ I instancji (Część III) w porównaniu do 2015r. uległy zmianom. W 2016 r. zwiększyła się nieznacznie ilość spraw załatwianych przez SKO jako organ II instancji (o 59 spraw) w porównaniu do 2015r., ale jednocześnie zmniejszyła się liczba spraw załatwionych przez SKO jako organ I instancji (o 311 spraw). Wynika to m.in. z możliwości podejmowania przez organ I instancji decyzji kasacyjnych w sprawach opieki społecznej i świadczeń rodzinnych po zmianie przepisów w tym zakresie. Udział spraw załatwianych przez Kolegium w 2016 r. jako organ I instancji kształtuje się na poziomie około 4,5% ogólnej liczby załatwianych spraw, gdy w 2015r. relacje te kształtowały się na poziomie 20%. W 2016r. zwiększyła się liczba spraw załatwianych przez SKO jako organ II instancji o 5,74%, lecz zmniejszyła się ilość w kwestii orzekania jako organ I instancji o 80%. Główną pozycją spraw załatwianych przez Kolegium jako organ I instancji nadal stanowią stwierdzenia nieważności decyzji organów I instancji w sprawach z zakresu gospodarki nieruchomościami (mienie gminne, podziały nieruchomości)

W sprawach załatwianych w trybie odwoławczym przez SKO wydanych zostało 1086 orzeczeń, w tym decyzji utrzymujących w mocy zaskarżone decyzje - 506, decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy lub umarzające postępowanie – 156, decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia – 353, decyzje umarzające postępowanie odwoławcze – 10 i pozostałe – 61. W porównaniu do 2015 r. zwiększyła się ilość decyzji wydanych przez SKO utrzymujących w mocy zaskarżone decyzje o 2,02%, oraz decyzji uchylających decyzję organu I instancji i przekazujących je do ponownego rozpatrzenia o 12,06% oraz orzeczeń pozostałych o 134,62%. Zmalała ilość decyzji uchylających decyzję organu I instancji i orzekających przez SKO co do istoty sprawy oraz umarzających postępowanie o 6,02 % i decyzji umarzających postępowanie odwoławcze o 58,33%.

W stosunku do ogólnej ilości wydanych orzeczeń w trybie odwoławczym, decyzje SKO o utrzymaniu w mocy zaskarżonych decyzji organów I instancji stanowią 46,6%, decyzje uchylające i orzekające co do istoty sprawy lub umarzające postępowanie stanowią 14,4%, decyzje uchylające i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji 32,50%. Zwiększyła się liczba spraw załatwianych z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych w porównaniu do 2015 r., tj. o 73,0%.

## 2. Postępowanie przed sądami administracyjnymi

W roku objętym informacją nieznacznie zmalała liczba skarg na decyzje Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w porównaniu do roku poprzedniego. W 2016r. wpłynęło 161 skarg, zaś w 2015r. – 178 (w latach 2014 – 191, 2013 – 257 skarg). Wskaźnik zaskarżalności wyniósł 9,4% i jest na poziomie porównywalnym do roku 2015 – 9,0% (o 1 pkt niższy do 2014 r. i o 4 pkt niższy do 2013 r.).

W 2016 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie rozpatrzył 182 skargi na decyzje Kolegium, w tym uwzględnił 80 skarg, co stanowi 44,0%. Wskaźnik ten jest wyższy w porównaniu do 2015r. o 17% i utrzymuje się na poziomie średnim, podobnym do lat 2014-2013. Powodem wzrostu uwzględnionych skarg przez WSA była m.in. sytuacja braku jednolitości przepisów co do właściwości organów do orzekania w kwestii opłat za czynności geodezyjno-kartograficzne. W zakresie orzecznictwa sądowo administracyjnego funkcjonowała zasada, iż część Wojewódzkich Sądów Administracyjnych uznawała właściwość do orzekania w tej kwestii Samorządowych Kolegiów Odwoławczych, zaś część sądów – Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. WSA w Lublinie uznał, iż właściwym organem jest WINGiK, przez co ze względu na dużą ilość zaskarżonych decyzji SKO wydanych w tym zakresie, zwiększył się procentowy udział uwzględnionych skarg o 14%.

## 3. Kontrole zewnętrzne i postanowienia sygnalizacyjne

W 2016r. w Kolegium nie były prowadzone kontrole zewnętrzne. W roku objętym informacją nie zachodziła też konieczność wydawania postanowień sygnalizacyjnych o których mowa w art. 20 ust. 1 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych.

## 4. Wykonanie budżetu, zatrudnienie i płace

Wydatki budżetowe Kolegium na 2016r. zostały określone w ustawie budżetowej. Dokonywane w trakcie roku decyzjami Ministra Finansów zwiększenia planu wydatków dotyczyły: przewidzianej przepisami wypłaty nagrody jubileuszowej dla członka Kolegium i pracownika Biura Kolegium oraz przyznania z rezerwy celowej środków na zwrot kosztów związanych z wyrokami WSA w kwestii uwzględnionych skarg (w poz. 21 i 16).

Planowane wydatki budżetowe zostały zrealizowane w 100% i zabezpieczyły w podstawowym stopniu funkcjonowanie Kolegium w zakresie utrzymania pomieszczeń, opłat pocztowych i zakupu niezbędnych materiałów biurowych.

P R E Z E S  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Zambrze

Wacław Gajewski

